

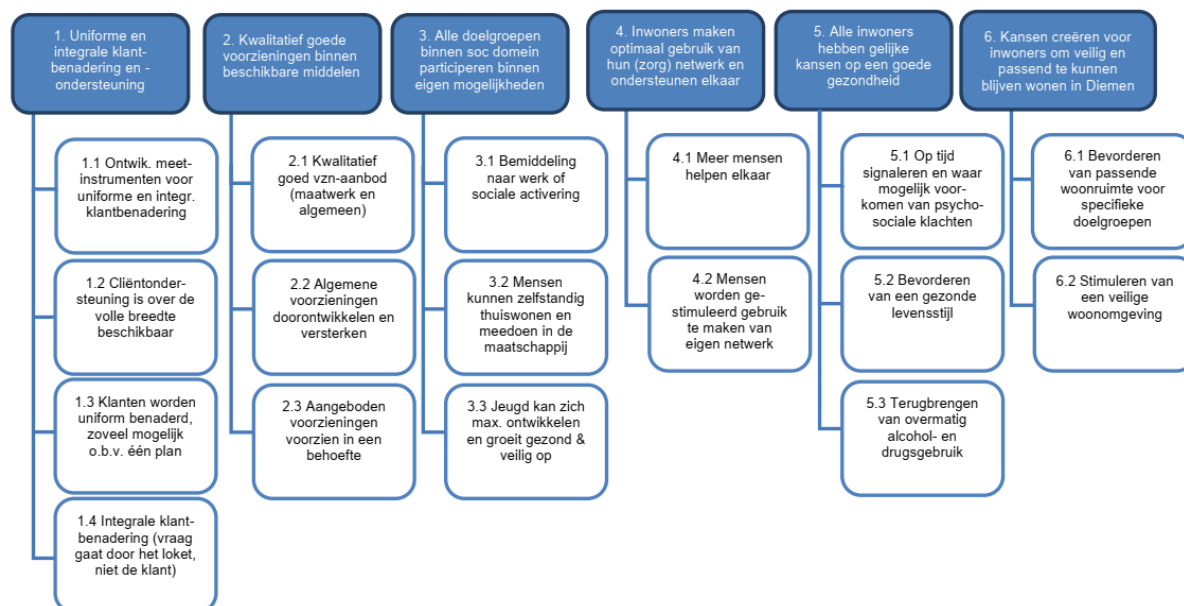
Kadernota 2026

Versie: vastgesteld door gemeenteraad

10 juli 2025



Doelstellingen in één oogopslag



Aanpassing indicatoren

Op advies van de auditcommissie is gestart met de aanpassing van de prestatie-indicatoren. De eerste aanpassingen zijn in de begroting 2025 opgenomen. De resultaten van de aanpassingen staan hieronder opgenomen en verwerken we in de begroting 2026.

Doelen/subdoelen	Indicator (was)	Indicator (wordt)
Doel 2: Kwalitatief goede voorzieningen (individuele en algemene voorzieningen) binnen beschikbare middelen	2.2.1 - Aantal activiteiten/bereik Huizen van de Buurt	<i>Vervallen</i>
	-	Nieuw: Totaal aanbod voorzieningen (inclusief Stadspas voorzieningen)
	2.3.1 - Aantal bemiddelingen Diemen voor elkaar	<i>Vervallen</i>
Doel 5: Alle inwoners uit Diemen hebben gelijke kansen op een goede gezondheid	5.1.1 - Mate van eenzaamheid	<i>Vervallen (info Gezondheidsmonitor)</i>
	5.1.2 - % Aantal psychosociale klachten	<i>Vervallen (info Gezondheidsmonitor)</i>
	5.2.1 - % kinderen en jongeren dat een uur per dag beweegt (Jeugdgezondheidsmonitor)	<i>Verplaatsen naar programma Vrije Tijd</i>
	5.2.2 - % goed ervaren gezondheid	<i>Vervallen (info Gezondheidsmonitor)</i>
	5.2.3 - % tevredenheid over de leefomgeving	<i>Vervallen (info Gezondheidsmonitor)</i>
	5.2.4 - Mate van deelname bewegingsaanbod van Welzijn Diemen	<i>Vervallen</i>
	5.2.5 - % volwassenen dat een uur per dag beweegt	<i>Vervallen (info Gezondheidsmonitor)</i>
	5.2.6 - mate van overgewicht	<i>Vervallen (info Gezondheidsmonitor)</i>
	5.2.7 - Aantal activiteiten/ bereik buurt sportcoaches	<i>Vervallen (info Gezondheidsmonitor)</i>

Doelen/subdoelen	Indicator (was)	Indicator (wordt)
	5.3.1 - Mate van genotsmiddelen- gebruik: Roken / Alcohol / Drugs	<i>Vervallen (info Gezondheidsmonitor)</i>
Doel 6: Kansen creëren voor inwoners om veilig en passend te kunnen blijven wonen in Diemen	6.1.4 - Aantal woningen dat geschikt is om oud in te worden	<i>Vervallen</i>
	6.1.5 -Aantal activiteiten in het kader van passend wonen	<i>Vervallen</i>
	6.1.7 - Aantal en type Wmo maatwerkvoorzieningen	<i>Verplaatsen naar doel 2</i>
	6.2.2 - Meldpunt WvGGZ	<i>Vervallen</i>

Autonome ontwikkelingen

GGD Amsterdam Amstelland (Veilig Thuis)

De gemeente neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam Amstelland waarmee invulling wordt gegeven aan de uitvoering van het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (Veilig Thuis) en de taken van het Centrum Seksueel Geweld (CSG). De GR GGD is verantwoordelijk voor het uitvoeren van deze wettelijke taken binnen de regio.

De afgelopen jaren zijn de structurele tekorten bij de GR GGD incidenteel opgevangen vanuit de ruime financiële reserve. Deze reserve was hoog, o.a. als gevolg van jarenlange onderbezetting bij Veilig Thuis (minder lasten). Hierdoor hebben de deelnemende gemeenten geen aanvullende structurele bijdrage hoeven leveren.

Om de begroting structureel sluitend te krijgen en de algemene reserve op het vereiste niveau (10% van de jaarlijkse lasten) moet vanaf 2026 de gemeentelijke bijdragen worden verhoogd. De totale bijdrage van alle deelnemende gemeenten stijgt naar van € 7 miljoen naar € 11,8 miljoen. Voor Diemen, gebaseerd op het aantal inwoners, betekent dit een stijging van € 180.000 naar € 340.000.

Ontwikkelingen en risico's

Buiten het structurele aanbod zijn er enkele regionale voorzieningen die voor een deel incidenteel worden gefinancierd. Het gaat hier om:

1. De zorg voor voldoende opvangplekken voor slachtoffers van huiselijk geweld. Dit gaat o.a. Over het bieden van onderdak en begeleiding aan personen die hun thuissituatie hebben verlaten vanwege risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk geweld.
2. Het inloopcentrum CSG. Een in 2024 geopend integraal, toegankelijk inloopcentrum voor slachtoffers van seksueel geweld.
3. Een inloopcentrum en expertisecentrum die nog worden opgericht voor integrale ondersteuning aan slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Voor 2027 tot en met 2029 blijft de totale bijdrage naar verwachting stabiel; indexeringspercentages voor deze jaren zijn nog niet opgenomen in de conceptbegroting.

Gemeenschappelijke Regeling Openbare gezondheidszorg (OGZ)

De gemeente Diemen neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland (GR OGZ). Deze samenwerking richt zich op het bewaken en bevorderen van de publieke gezondheid binnen de regio. Conform de Wet publieke gezondheid (Wpg) voeren de deelnemende gemeenten gezamenlijk taken uit binnen de veiligheidsregio. Dit zorgt ervoor dat – ook tijdens crises – een effectieve regionale organisatie beschikbaar is ter ondersteuning van het lokaal bestuur en ter waarborging van een gecoördineerde aanpak van gezondheidsvraagstukken.

Voor 2026 bedraagt de totale conceptbegroting van de GR OGZ € 9.969.530. De gemeentelijke bijdrage van Diemen wordt voor 2026 geraamd op € 1.630.000. In de meerjarenbegroting van Diemen staat voor 2026 een bijdrage opgenomen van € 1.560.000. Dit zou een stijging van € 70.000 betekenen.

De stijging in de bijdrage wordt veroorzaakt door een generieke indexatie van 5% op de reguliere lasten.

Indexatie tarieven jeugdhulp

De VNG adviseert om voor de indexering van Jeugdhulp tarieven een bepaalde indexatie aan te houden. De indexatie bestaat uit een indexatie voor personele kosten (weging 90%) en een indexatie voor materiële kosten (10%). Voor de personele kosten wordt gebruikt gemaakt van de index Overheidsbijdrage arbeidsontwikkeling (OVA). Voor de materiële kosten gebruiken we de index Prijs Particuliere Consumptie (PCC).

We stellen voor om de tarieven jeugdhulp voor 2026 conform dezelfde formule te indexeren (net als in 2025). Het indexatiepercentage voor 2026 schatten we in op 4,0%. Dit komt neer op een budget van € 500.000. Bij het opstellen van de begroting is het daadwerkelijke indexeringspercentage bekend. Dat percentage verwerken we in de begroting.

Indexatie tarieven Wmo

Binnen de Wmo wordt gebruik gemaakt van verschillende indexatiemethoden, zoals de Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling (OVA) en de cao van Verpleeg-, Verzorgingshuizen, Thuiszorg en Jeugdgezondheidszorg (VVT). De gemeente heeft een verantwoordelijkheid voor het beschikbaar en betaalbaar houden van de zorg. Het is hierbij belangrijk om een marktconforme loonkostenontwikkeling aan te houden. De verschillende indexatiepercentages voor 2026 zijn bij het opstellen van de Kadernota 2026 nog niet bekend. Het indexatiepercentage voor 2026 schatten we in op 4,0%. Dit komt neer op een budget van € 200.000. Bij het opstellen van de begroting is het daadwerkelijke indexeringspercentage bekend. Dat percentage verwerken we in de begroting.

Nieuwe ontwikkelingen

Verwerking taakstelling Hervormingsagenda Jeugd

De landelijke Hervormingsagenda Jeugd bevat een pakket maatregelen om de jeugdhulp toekomstbestendig en financieel houdbaar te maken. Dit valt samen met een bezuiniging vanuit het Rijk op de kosten voor jeugdhulp. In de voorjaarsnota 2025 heeft het kabinet besloten de bezuinigingen voor 2026 en 2027 te laten vervallen. Dit betekent dat de begroting in 2026 wordt verhoogd met € 990.000 en in 2027 met € 1.050.000. Dekking voor deze verhoging zijn de middelen die wij via de Algemene uitkering ontvangen voor dit doel.

In de tabel hieronder hebben we de effecten voor Diemen in beeld gebracht.

Taakstelling bezuiniging jeugd (bedragen x € 1.000)	2026	2027	2028	2029
Oorspronkelijke hervormingsagenda	1.050	1.115	805	805
Aanvullende maatregelen	505	515	385	365
Totaal	1.555	1.630	1.190	1.170
Bijstelling taakstelling Decembercirculaire	-565	-580	-180	-155
Bijstelling taakstelling Meicirculaire 2025	-990	-1.050	-	-
Bijstelling als gevolg van circulaire	-1.555	-1.630	-180	-155
Resterende taakstelling	-	-	1.010	1.015

Stevige Lokale Teams

Voortkomend uit de Hervormingsagenda Jeugd gaat voor de DUO-gemeenten het programma Stevige Lokale Teams van start. Het doel is dat de gemeente zorgdraagt voor een laagdrempelige toegang tot ondersteuning die gemeenten binnen het sociaal domein verstrekken. Ook staan zij aan de lat voor krachtige, goed bereikbare lokale teams die aanwezig zijn op plekken waar inwoners van nature komen, direct hulp bieden en, als nodig, schakelen met gemeentelijke afdelingen, collectieve voorzieningen en aanvullende expertise. De teams vormen voor inwoners het vertrouwde gezicht en blijven aanspreekpunt zo lang

als nodig. Deze opgave is breder dan alleen het jeugddomein en beslaat het brede sociale domein en haar samenwerkingspartners, over de grenzen van wetten en domeinen heen.

In Q2 van 2025 maken we een start met het programma Stevige Lokale Teams. Dit doen we gezamenlijk met de gemeenten Ouder-Amstel en Uithoorn. Het programma loopt door in 2026. Voor de uitvoering van het programma in 2026 wordt € 100.000 incidenteel budget aangevraagd.

Gebiedsgericht Samenwerken jeugdhulp

Eén van de speerpunten in de jeugdhulpregio Amsterdam is het Gebiedsgericht Samenwerken. Dit is ook een actiepoint uit de Hervormingsagenda.

Gebiedsgericht samenwerken in de jeugdhulp betekent dat de diverse verwijzers, aanbieders van jeugdhulp, preventie en andere partijen om de jongere en diens gezin heen samenwerken. Dat gaan ze onder andere doen met gebiedsknooppunten.

Een gebiedsknooppunt centraliseert en prioriteert alle verwijzingen waarna ze naar de juiste hulpverleners worden doorgestuurd. De hulpverleners overleggen vooraf en tijdens het proces met elkaar en het gezin om de samenwerking te optimaliseren. Dit zorgt ervoor dat gezinnen altijd een contactpersoon hebben. Gebiedsgericht samenwerken zorgt ervoor dat de juiste hulp bij de gezinnen terechtkomt die deze het hardst nodig hebben.

In 2024 is er een start gemaakt met het Gebiedsgericht Samenwerken in de DUO-gemeenten. De verdere uitwerking en implementatie vindt plaats in 2025. Denk hierbij aan de inrichting van een digitaal gebiedsknooppunt voor de DUO-gemeenten. Om de ingezette koers te borgen wordt vanaf 2026 structureel € 80.000 aangevraagd voor uitvoeringskosten.

Aanvullend vervoer Diemen

Op 15 april 2025 heeft het college ingestemd met een subsidie voor de stichting Op & Neer Buurtvervoer Diemen. Met dit besluit geven we uitvoering aan de motie “Steun voor aanvullend vervoer Heen en Weer Diemen”. De dekking voor deze breed gedragen motie is gevonden in resterende middelen van Gezond in de stad (€ 62.000).

Omdat de activiteiten van de stichting doorlopen in 2026, stellen wij voor € 35.000 van de middelen uit 2025 mee te nemen naar 2026.

Steunpunt Wonen Diemen

In 2022 is gestart met een pilot Steunpunt Wonen Diemen voor huurders met vragen over het huren van een woning. De gemeente heeft de wens uitgesproken om na de positieve eindevaluatie van de pilot in 2024 het Steunpunt Wonen structureel voort te zetten (zie informatie van het college 3 december 2024). Het Steunpunt Wonen Diemen sluit aan bij de kernboodschap en kaders van de nota Samen Diemen 2024 - 2027. We vinden het belangrijk dat mensen een geschikte en schone woonruimte hebben, waarin ze zelfstandig en veilig kunnen wonen. In de nota staat ook beschreven dat we preventief willen werken en voorkomen dat problemen ontstaan of verergeren. Ondersteuning moet daarom goed, laagdrempelig en toegankelijk zijn voor inwoners. Wanneer mensen hulp en ondersteuning nodig hebben, zoeken we naar oplossingen om hun situatie te verbeteren. Het Steunpunt Wonen Diemen helpt daarbij.

We stellen voor om structureel € 65.000 vrij te maken voor de voortzetting van het Steunpunt Wonen Diemen.

Van Groot Naar Beter

In Diemen kennen we de regeling waarbij huurders van een grotere sociale huurwoning van een corporatie naar een kleinere sociale huurwoning verhuizen en zo een bijdrage krijgen in de verhuiskosten. Deze regeling heet 'Van Groot naar Beter' (VGNB). Met de corporaties en het Huurders Platform Diemen hebben we afgesproken dat de gemeente hier budget voor beschikbaar stelt. Dit budget bedroeg in de afgelopen jaren € 20.000 per jaar.

In de Woonvisie 2024 is opgenomen dat we de VGNB regeling gaan verlengen en verbeteren. We willen de beschikbare sociale huurwoningen zo goed mogelijk verdelen met zo kort mogelijke wachttijden. De schaarste aan woningen blijft groot en doorstroming van onveranderd belang. Voorgesteld wordt om in 2026 incidenteel € 20.000 beschikbaar te stellen. We onderzoeken hoe we het nog beter onder de aandacht brengen en verwachten de regeling meer gebruikt gaat worden.

Er zijn daarnaast voor het nieuwbouwproject Buitenlust specifieke projectafspraken gemaakt over het toepassen van de VGNB regeling. Verwacht wordt dat 10 extra huishoudens via de regeling gaan verhuizen naar Buitenlust. We gaan gemiddeld uit van € 5.000 per regeling.

Preventief aanbod door Ouder en Kindcoaches

De ouder- en kindcoaches vervullen een onmisbare rol in het zorgnetwerk in Diemen. Ze werken op de basisscholen in Diemen en bieden laagdrempelige hulp aan kinderen en ouders. Dit doen ze door in gesprek te gaan met kinderen en ouders en door groepsgericht hulpaanbod voor kinderen. Het groepsgerichte hulpaanbod bestaat onder andere uit de training 'Ik kies voor zelfcontrole' voor kinderen die vaak te heftig of te agressief reageren en uit een sociale vaardigheidstraining voor kleuters die nog schoolse vaardigheden moeten aanleren.

Door dit vrij toegankelijke aanbod zorgt Diemen dat we zorgvragen preventief oppakken en afhandelen. Dit is in lijn met de ambities vanuit de Hervormingsagenda Jeugd. En als er toch meer preventieve of specialistische jeugdhulp of hulp voor ouders nodig is, vormen de ouder- en kindcoaches de schakel naar verdere hulp en zijn zij wegwijzer en houvast voor kinderen, ouders en onderwijs- en zorgprofessionals.

Om het huidige aanbod en dienstverleningsniveau te waarborgen, is een uitbreiding van inzet noodzakelijk. Hiervoor is structureel € 60.000 nodig. We stellen voor om hiervoor dekking te vinden vanuit de algemene middelen.

Humanitas Eenzaamheid, Rouw en Verlies

In 2021 stelde het college het Actieplan Eenzaamheid vast. Eén van de acties was het uitbreiden van de sociale basis met ondersteuning voor rouwverwerking, als gevolg van de coronacrisis en de bijkomende eenzaamheid. Sinds 2022 zet Humanitas zich hiervoor in door vrijwilligers langdurig te koppelen aan inwoners, collectieve voorzieningen zoals het vriendencafé en het rouwcafé op te zetten, en bij te dragen aan de Week tegen Eenzaamheid. De vraag naar deze ondersteuning bleef ook na de coronacrisis groot, waardoor de incidentele subsidie is voortgezet.

Tijdens de raadsvergadering op 11 juli 2024 benadrukte Humanitas het belang van deze ondersteuning en de succesvolle inzet van vrijwilligers. Van 2022 tot en met 2025 werd de ondersteuning gefinancierd met incidentele subsidies vanuit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA); Eén tegen Eenzaamheid. Vanaf 2026 is er echter geen budget meer beschikbaar vanuit GALA voor dit thema. Daarom stellen we voor om vanaf 2026 een structureel budget van € 25.000 beschikbaar te stellen voor Humanitas, Eenzaamheid, Rouw en Verlies, door het budget voor cliëntondersteuning te verhogen.

Onderwijszorggroepen

Vanuit de gemeente Amsterdam, het samenwerkingsverband passend onderwijs Amsterdam-Diemen en de gecontracteerde aanbieders voor specialistische jeugdhulp is er een ontwikkeling naar onderwijszorggroepen gaande.

Een onderwijszorggroep is een samenwerking tussen het speciaal onderwijs en de specialistische jeugdhulp. Een onderwijszorggroep is gevestigd binnen de locaties van het regulier basisonderwijs, zodat kinderen met een zorgvraag onderwijs kunnen volgen in de buurt waar zij wonen. Een onderwijszorggroep draagt bij aan het verminderen van de wachtlijsten in het speciaal onderwijs en dagbehandelingsplekken in de specialistische jeugdhulp. Deze beweging past binnen de Hervormingagenda Jeugd.

Wij onderzoeken op dit moment of aansluiting op deze ontwikkeling in de gemeente Diemen mogelijk is. Bij de programmabegroting 2026 komen we hierop terug met een nadere uitwerking en een voorstel voor financiële borging.

Wat gaat het kosten?

Sociaal	2026	2027	2028	2029
Ontwikkeling GR				
GGD Amsterdam Amstelland - Veilig Thuis	-160	-160	-160	-160
Openbare gezondheidszorg (OGZ)	-30	-30	-30	-30
Openbare gezondheidszorg (OGZ) incidenteel	-40	-	-	-
Totaal ontwikkeling GR	-230	-190	-190	-190
Autonome ontwikkeling				
Indexatie tarieven Jeugdhulp	-500	-500	-500	-500
Indexatie tarieven Wmo	-200	-200	-200	-200
Totaal autonome ontwikkeling	-700	-700	-700	-700
Nieuwe ontwikkeling				
Hervormingsagenda Jeugd	-1.555	-1.630	-180	-155
Stevige lokale teams	-100	-	-	-
Gebiedsgericht samenwerken Jeugdhulp	-80	-80	-80	-80
Aanvullend vervoer Diemen	-35	-	-	-
Humanitas; Eenzaamheid, rouw en verlies	-20	-20	-20	-20
Steunpunt Wonen Diemen	-65	-65	-65	-65
Van Groot naar Beter	-20	-	-	-
Van Groot naar Beter (project Buitenlust)	-50	-	-	-
Ouder en Kindcoaches	-60	-60	-60	-60
Onderwijszorggroepen	PM	-	-	-
Totaal nieuwe ontwikkeling	-1.985	-1.855	-405	-380
Totaal	-2.915	-2.745	-1.295	-1.270